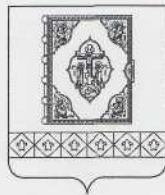


Администрация муниципального  
образования муниципального  
района «Усть-Цилемский»



«Чилимдін» муниципальной  
районлөн муниципальной  
юкӧнса администрация

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ШУӦМ

от 23 октября 2018 г. № 10/754  
с. Усть-Цильма Республики Коми

Об Основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Усть-  
Цилемский» на 2019 год и на  
плановый период 2020 и 2021 годов

Администрация муниципального района «Усть-Цилемский»  
постановляет:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. При формировании проекта бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя руководителя администрации муниципального района «Усть-Цилемский» - начальника финансового управления администрации муниципального района «Усть-Цилемский» Кислякову А.В.

4. Считать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 17 октября 2017 г. № 10/952 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 01 января 2019 года.

Руководитель



А.В. Поздеев

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального района «Усть-Цилемский»  
от 23 октября 2018 г. № 10/754

Основные направления  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Усть-Цилемский»  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с требованиями статей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 57 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Усть-Цилемский», утвержденного решением Совета муниципального района «Усть-Цилемский» от 08 октября 2008 г. № 138/9, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2018 года и в первом полугодии 2018 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 г., Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального района «Усть-Цилемский» на период 2017-2019 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 03 июля 2017 г. № 07/639 (далее - Программа), а также основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобренные постановлением Правительства Республики Коми от 01 октября 2018 г. № 425.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Усть-Цилемский» за 2017 год  
и первое полугодие 2018 года

Бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» формировался и исполнялся в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации с целью реализации принципов Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В консолидированный бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» поступило в 2017 году собственных налоговых и неналоговых доходов в сумме 184302,1 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 2,1%. Налоговые доходы за 2017 год в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов составили 91,7%. Основными источниками формирования налоговых доходов являются: налог на доходы физических лиц – 84,6%, акцизы на нефтепродукты - 7,4%, налоги на совокупный доход – 5,2%. План по налогу на доходы физических лиц выполнен на 99,0%, при плане 144371,5 тыс. руб., поступило 142998,7 тыс. руб., что по отношению к 2016 году больше на 214,6 тыс. руб. или на 0,2%. Основной причиной невыполнения плана является арест счетов по Усть-Цилемскому филиалу АО «Коми тепловая компания» и, как следствие, не перечисление налога в бюджет муниципального района. По данным администратора доходов (Федеральная налоговая служба) план по НДС/НДФЛ спрогнозирован в сумме 150218,0 тыс. руб., что на 7219,3 тыс. руб. меньше фактических поступлений.

В течение 2017 года проводились заседания межведомственной комиссии по контролю за исполнением трудового и налогового законодательства, уплате платежей в государственные внебюджетные фонды с целью сокращения задолженности по налогу на доходы физических лиц. Согласно проведенным мероприятиям сумма налога, уплаченная должниками в бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» составила 1316,8 тыс. рублей.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в сумме 12569,9 тыс. руб. при плане 11830,0 тыс. руб. или выполнены на 106,3%. В сравнение с предыдущим годом доходы снизились на 3967,4 тыс. руб. Снижение поступлений доходов связано с перераспределением нормативов поступлений по уровням бюджетов.

Основными плательщиками налогов, взимаемых в связи с применением специальных налогов режимов, являются представители малого бизнеса – общества с ограниченной ответственностью и индивидуальные предприниматели. По сравнению с 2016 годом произошло уменьшение налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения, единого сельскохозяйственного налога и уменьшение поступлений по единому налогу на вмененный доход. Увеличение поступлений обусловлено ростом налоговой базы, а также поступления от новых плательщиков.

Поступления налога на имущество физических лиц снизились, что обусловлено наличием недоимки по данному налогу.

Увеличились поступления по земельному налогу. Увеличение поступлений в основном обусловлено погашением недоимки прошлых лет.

По неналоговым доходам поступления уменьшились на 1,8% по сравнению с прошлым годом. По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение поступлений по следующим видам неналоговых доходов:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 43,8% (оказание платных услуг муниципальным казенным учреждением муниципального района «Усть-Цилемский» «Дорожный ремонтно-строительный участок», согласно утвержденным Уставом видам платных услуг);

- доходы от продажи имущества и земельных участков на 15,7%. Одной из причин увеличения поступлений является продажа имущества сельскими поселениями.

Одновременно отмечается снижение поступлений по следующим видам неналоговых доходов:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) на 18,0%. Основной причиной уменьшения поступлений является наличие задолженности арендаторов. С должниками - арендаторами проводится претензионная работа по сокращению задолженности по арендной плате. За 2017 год направлено 31 требование об уплате на сумму 1304,5 тыс. руб., удовлетворено 26 требований на сумму 863,9 тыс. руб.;

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков от сдачи в аренду земельных участков на 6,2%. Основной причиной уменьшения доходов является наличие задолженности арендаторов в сумме 899,84 тыс. руб. Проводится претензионная работа путем направления претензий об уплате, так в 2017 году было направлено 83 претензии на сумму 848,0 тыс. руб., удовлетворено 40 претензий на сумму 148,2 тыс. рублей.

Одной из основных задач, поставленной в 2018 году, является соблюдение федерального законодательства в части повышения минимального размера оплаты труда и исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 г. № 38-П в соответствии с которым районные коэффициенты и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда.

Обязательства перед работниками бюджетной сферы выполняются в полном объеме.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в муниципальном районе «Усть-Цилемский» администрацией района в 2017 году и первом полугодии 2018 года предпринят ряд следующих мер:

исполнены в полном объеме публичные нормативные обязательства, установленные решениями Совета муниципального района «Усть-Цилемский» о бюджете муниципального района «Усть-Цилемский» на

соответствующий финансовый год;

реализованы установленные законодательством меры социальной поддержки населения;

оказана финансовая и имущественная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета;

обеспечен достойный уровень оплаты труда работников учреждений социальной сферы, оказывающих социальные услуги;

реализуются планы мероприятий администрации муниципального района «Усть-Цилемский» по достижению на территории района целевых показателей, определенных решениями Президента Российской Федерации, на период до 2020 года и осуществляется реализация основных положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 г.;

в рамках реализации плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Республики Коми на 2018-2019 года актуализирована информация об объектах недвижимости, находящихся на территории Усть-Цилемского района и подпадающих под действие ст. 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации для включения в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

заключены соглашения, направленные на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество между администрацией муниципального района «Усть-Цилемский» и крупными компаниями, работающими на территории района;

разработаны и утверждены:

- План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств бюджета муниципального образования и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» на 2017 год (постановление администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 27 марта 2017 г. № 03/232);

- План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств бюджета муниципального образования и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» на 2018 год (постановление администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 15 марта 2018 г. № 03/196).

В целях повышения результативности и эффективности использования средств бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» в 2018 году продолжена работа по следующим направлениям:

реализуется 10 муниципальных программ, охватывающих все социально-значимые сферы района;

ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных

программ муниципального района «Усть-Цилемский» на основе контрольных событий; годовые отчеты и сводный отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ размещаются на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский»;

обеспечивается формирование и исполнение бюджета района по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса, с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета;

бюджет района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработан и утвержден по программному принципу.

### 3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджетов всех уровней муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе за счет:

1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский»;

2) сдерживания роста расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

3) сокращения муниципального долга муниципального района «Усть-Цилемский».

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления муниципального образования должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципального образования;

сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации. Ограниченность финансовых ресурсов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, в том числе в долгосрочном периоде.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, остается Программа. Целью Программы является оздоровление муниципальных финансов муниципального района «Усть-Цилемский», направленное на удержание роста расходов бюджета муниципального района, с поэтапным сокращением дефицита и выходом на бездефицитный

бюджет при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района «Усть-Цилемский».

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи Программы:

1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе путем:

- повышения собираемости неналоговых доходов;

- повышения уровня собираемости налоговых доходов;

- повышения эффективности использования муниципального имущества муниципального района «Усть-Цилемский»;

2) удержание роста расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе путем:

- оптимизации расходных обязательств муниципального района «Усть-Цилемский» в части расходных обязательств муниципального района «Усть-Цилемский», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований;

- оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований района;

- взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов района;

- достижения результата при минимальных затратах;

- оптимизации инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;

- оптимизации системы финансового взаимодействия с хозяйствующими субъектами;

- планирования бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» в программно-целевой структуре;

- повышения функциональной эффективности расходов в сфере муниципальных закупок района;

- совершенствования межбюджетных отношений в районе;

- повышения качества финансового менеджмента в органах власти местного самоуправления муниципального района «Усть-Цилемский»;

- создания информационной среды для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления района;

- оптимизации прочих расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский»;

3) сокращение муниципального долга муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе путем:

- не предоставления муниципальных гарантий муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский».

В сложившихся условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

В случае появления на территории муниципального района «Усть-Цилемский» крупных налогоплательщиков необходимо заключать Соглашения о сотрудничестве в целях обеспечения поступлений в бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» и возможности корректного их прогнозирования.

Продолжить реализацию мероприятий по снижению уровня неформальной занятости в отраслях экономики муниципального района «Усть-Цилемский» и взаимодействие с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц.

В целях высвобождения бюджетных средств и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района «Усть-Цилемский» необходимо обеспечить максимальное привлечение субсидий из республиканского и федерального бюджетов на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», активное участие района в республиканских и федеральных программах и получение поддержки из бюджетов вышестоящих уровней.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном районе «Усть-Цилемский» реализуется ряд мероприятий:

проведение публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» о бюджете муниципального района «Усть-Цилемский» и по проекту решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» об исполнении бюджета решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» за отчетный финансовый год;

формирование и публикация на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационной брошюры «Бюджет для граждан»;

реализация современных форм визуализации бюджета для граждан путем трансляции видео информационной брошюры «Бюджет для граждан» в стерильной зоне аэропорта, находящегося в с. Усть-Цильма;

проведение процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов муниципального района «Усть-Цилемский»;

размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на официальном сайте

администрации муниципального района «Усть-Цилемский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

размещение годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Усть-Цилемский» на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для повышения ликвидности бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» необходимо:

формирование сбалансированного бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов без дефицита, на основе показателей среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района «Усть-Цилемский»;

планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств муниципального района «Усть-Цилемский» и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204.

Реализация мероприятий Программы будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе.